國內廠商因應強迫勞動法遵研討會

美國WRO與強迫勞動
執法趨勢、實務與案例解析

常在國際法律事務所
Tsar & Tsai Law Firm

林 良 蓉　律 師

2026.10

主辦單位：經濟部產業發展署　執行單位：中華民國全國工業總會

大　綱

勞動部《企業防制強迫勞動參考指引》

11 項 ILO 強迫勞動指標

WRO/ 暫扣令 & FINDING/裁定

趨勢、實例與企業因應之道

壹、前言

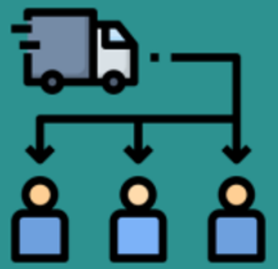
過去觀點



自願性倡議
企業社會責任
（CSR）

典範移轉

現在趨勢



強制性法規
+
貿易制裁

特定法規

- 美國關稅法（CBP）：
  有罪推定，暫扣令（WRO）
- 歐盟法規（EUFLR）：
  禁止強迫勞動產品進入市場

風險：產品扣押、禁止進口
供應鏈斷鏈、商譽受損

115年2月13日勞動部發布《企業防制強迫勞動參考指引》

「強迫勞動」之定義

國際勞工組織 1930 年《強迫勞動公約》（第 29 號）第 2 條第 1 項

以任何懲罰相威脅，強迫任何人從事非本人自願的所有工作或服務。

1930年關稅法第307條/ Section 307 of the Tariff Act of 1930

凡強迫任何人從事的工作或服務，若不履行將受到懲罰，且該勞動者並非自願提供，均屬強迫勞動。

- **禁止任何完全或部分由囚犯勞工、強迫勞工或契約奴工所開採、生產或製造的貨物進口至美國。**

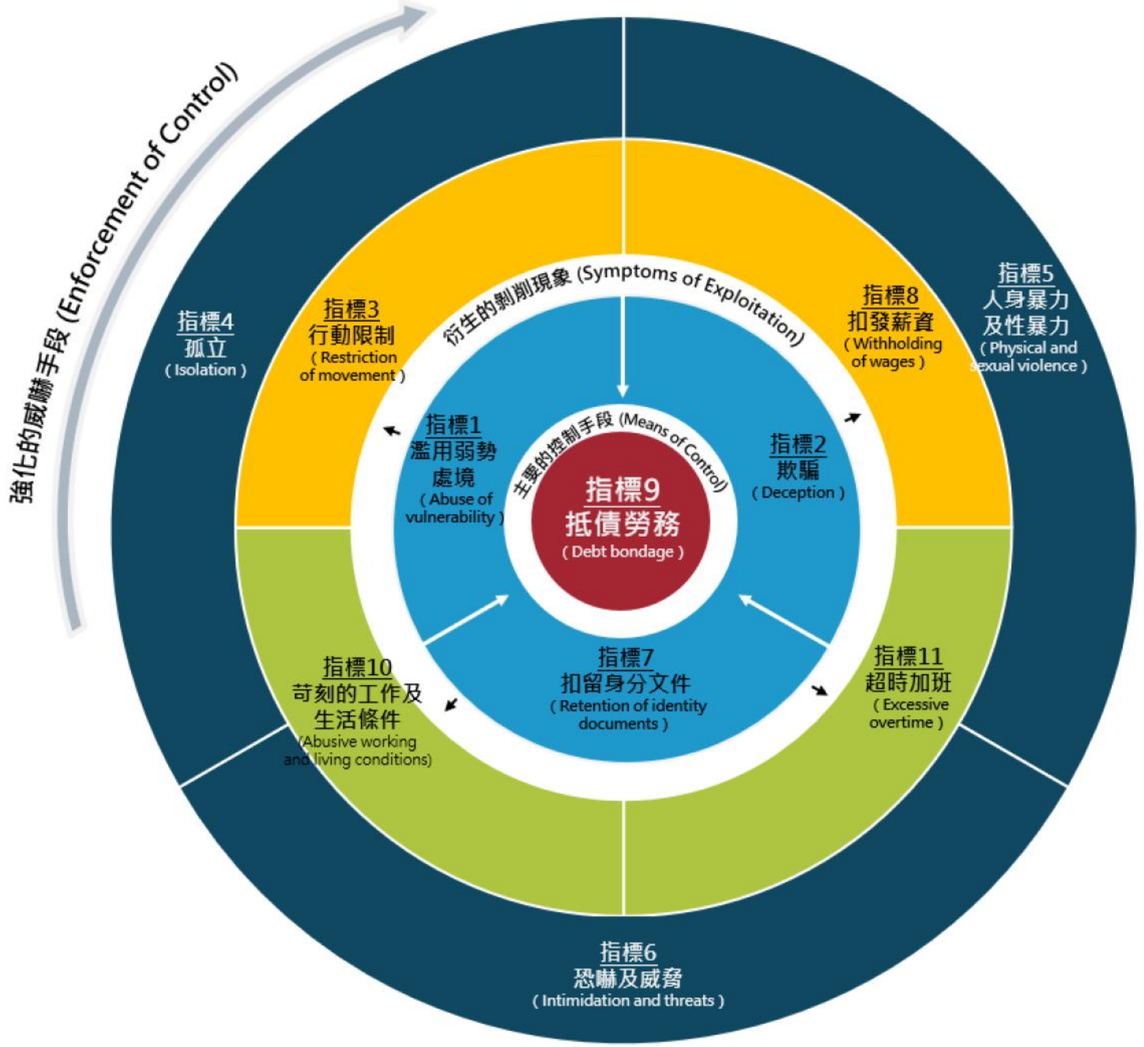
ILO 11項強迫勞動指標 1/3

一、核心層：

抵債勞務（Debt Bondage）：勞工因無力償還雇主或仲介的債務，被迫以此勞務作為抵押或償還手段，陷入無法脫離的循環。

二、內層：主要控制手段

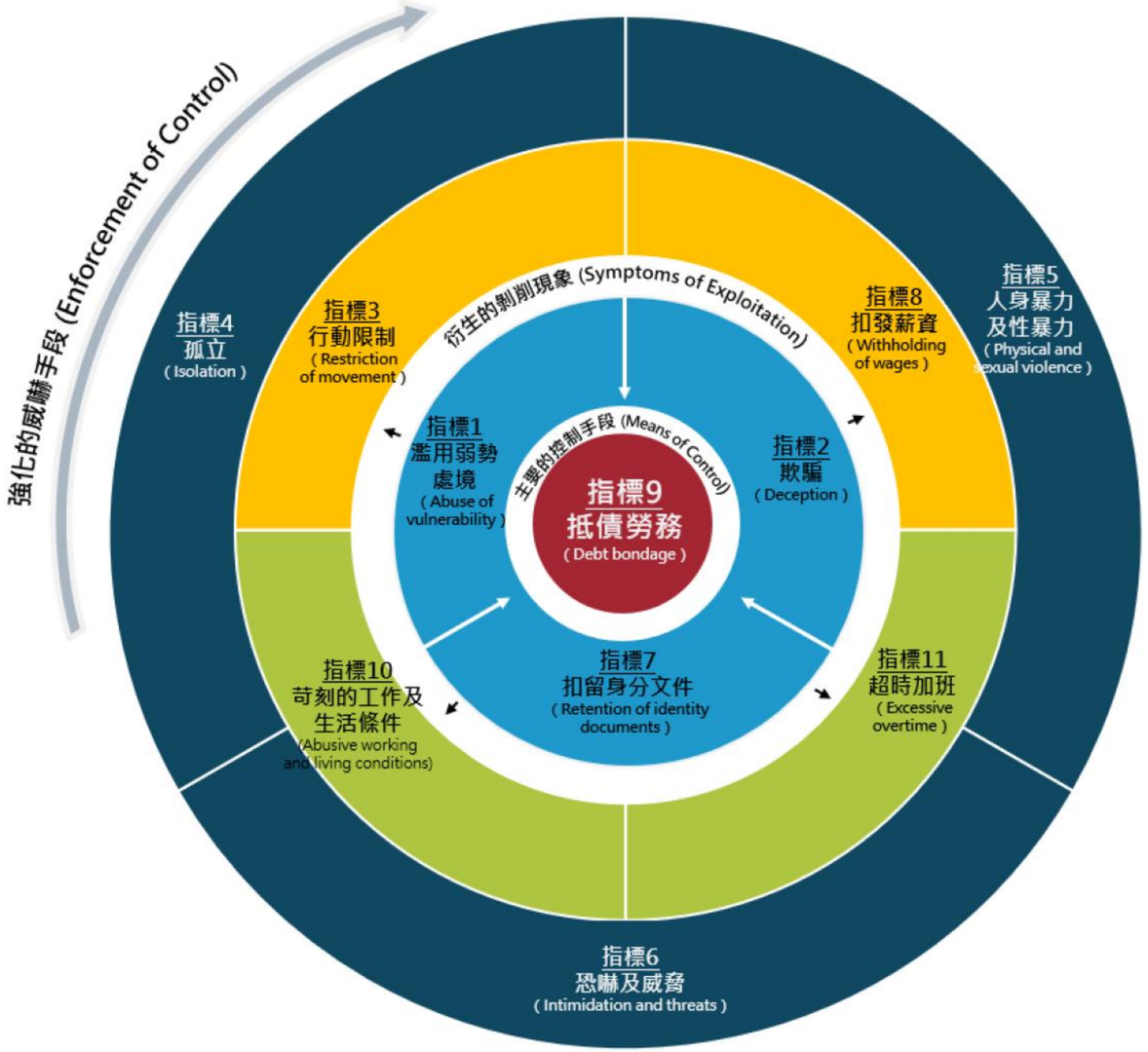
- **濫用弱勢處境（Abuse of Vulnerability）**：雇主利用勞工的弱勢（如語言障礙、缺乏合法身份、不了解當地法律等）進行剝削。
- **欺騙（Deception）**：招募時提供不實的工作條件、薪資或工作性質，使勞工在誤導下接受聘僱。
- **扣留身分文件（Retention of Identity Documents）**：扣押勞工的護照、身分證或居留證等重要文件，使其無法自由移動或轉換工作。



ILO 11項強迫勞動指標 2/3

三、中層：衍生的剝削現象

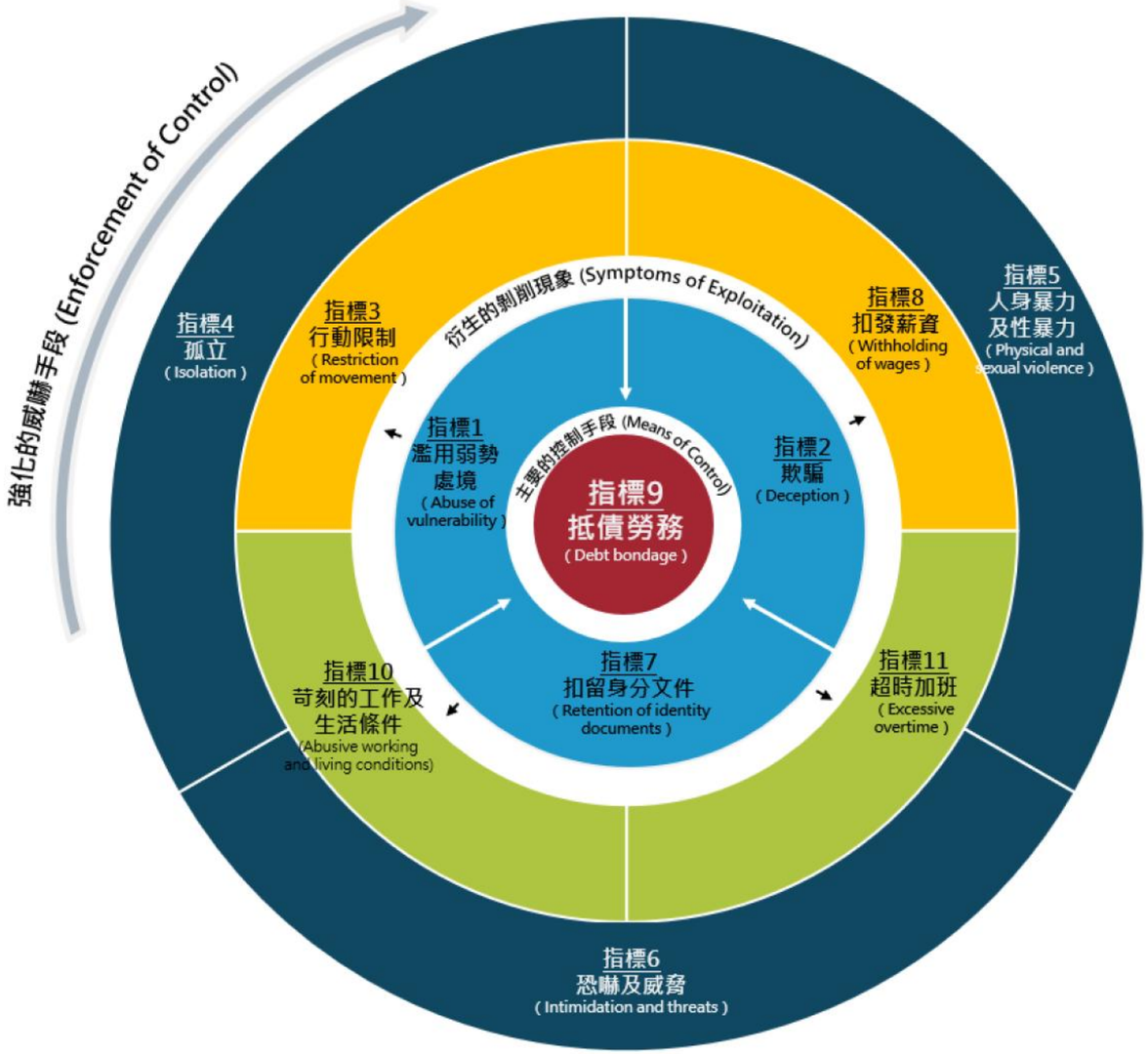
- **扣發薪資**（Withholding of Wages）：惡意扣留、拖欠或拒絕支付勞工應得的薪資，以限制其離職的自由。
- **行動限制**（Restriction of Movement）：限制勞工自由進出工作場所或居住地，或嚴格監控其行蹤。
- **苛刻的工作與生活條件**（Abusive Working and Living Conditions）：要求勞工在極度不安全、衛生不佳或低於法定標準的環境下工作與生活。
- **超時加班**（Excessive Overtime）：強迫勞工違背意願超時工作，或工作時數遠超過法定與合理範圍。



ILO 11項強迫勞動指標 3/3

四、外層：強化的控制手段

- **孤立**（Isolation）：刻意將勞工隔離，切斷其與家人、外界或當地社群的聯繫。
- **恐嚇與威脅**（Intimidation and Threats）：以言語恐嚇、舉報遣返、傷害勞工或其家人來脅迫勞工服從。
- **人身暴力與性暴力**（Physical and Sexual Violence）：對勞工施加肢體暴力或性侵害，強迫其從事勞動。



2025.08.28發布
Withhold Release Order and Finding Modifications Guide

Office of Trade
Forced Labor Division
Withhold Release Order (WRO) and Finding Modifications Guide

U.S. Customs and Border Protection

CBP Publication No. 5040-0525

Introduction

U.S. Customs and Border Protection (CBP) enforces forced labor trade law under Section 307 of the *Tariff Act of 1930* (19 U.S.C. § 1307), which prohibits the importation of merchandise mined, manufactured, or produced wholly or in part by forced labor, including convict labor, forced child labor, and indentured labor. "Forced labor" is defined in § 1307 as "all work or service which is exacted from any person under the menace of any penalty for its nonperformance and for which the worker does not offer work or service voluntarily."

When information indicates reasonable suspicion that merchandise within the purview of Section 1307 is being, or is likely to be, imported into the United States, CBP may issue a Withhold Release Order (WRO). A WRO allows CBP personnel at ports of entry to detain a specific class of merchandise subject to the WRO. Once issued, a WRO remains in force until revoked or modified, in the event the importer produces proof its supply chain is free of forced labor.

CBP issues a Finding when its investigations determine, based upon probable cause, that forced labor was used in the manufacturing or production of goods entering the United States and that the merchandise is being, or is likely to be, imported into the United States. A Finding may or may not stem from a WRO. Once CBP issues a Finding, agency personnel at ports of entry are instructed to seize goods subject to the Finding. Goods seized pursuant to a Finding may ultimately be forfeited.

Entities subject to a WRO or Finding may file a petition to request a modification of the WRO or Finding with the Forced Labor Division in CBP's Office of Trade, by submitting information demonstrating the foreign producer has remediated all forced labor conditions in their facilities and/or supply chain, thereby showing that their merchandise is no longer subject to Section 1307.

暫扣令暨裁定修改指引



WRO & Finding

	WRO 暫扣令	Finding 裁定
啟動門檻	合理懷疑 (Reasonable suspicion)	相當理由 (Probable cause)
貨物處置	暫時扣留(Detention)	扣押與沒收(Seizure & Forfeiture)
邊境處置	90 天內將貨物轉出口，或抗辯證明已全面消除強迫勞動指標 (Rebuttable Presumption/可反駁的推定)	30 天內抗辯證明貨物與強迫勞動無關，否則貨物將面臨沒收/銷毀 (Rebuttable Presumption/可反駁的推定)
性質	預防性、暫時性的命令	確定性、全面性的行政處分
公告	CBP 在官網公告	刊登於《聯邦公報》(Federal Register)

暫扣令、裁定之修改程序

1 

申訴

Petitioner Submits Information to CBP

2026 年 1 月 21 日，CBP建置「強迫勞動入口網站」(Forced Labor Portal)，進口商必須透過此平台提交申訴、證明文件與審查申請。

2 

CBP & Petitioner Engagement

識別、改善、預防強迫勞動

3 

CBP Determines ILO Indicators Remediated

CBP審查

4 

CBP Modifies

CBP 修改WRO/Finding

2026年迄今6個WRO

1/29



墨西哥咖啡農場Finca Monte Grande

根據深度訪談記錄、訪談問卷、國際組織和非政府組織報告、公開新聞媒體報導，CBP合理懷疑工人遭受了ILO的6項強迫勞動指標：利用弱勢群體、剋扣工資、扣留身分證件、過度加班、債務奴役以及惡劣的工作和生活條件

6/16



塞爾維亞 Zijin 銅業有限公司

CBP分析：工人證詞、照片、焦點小組訪談記錄、簡訊截圖、公開非政府組織報告、新聞媒體報告和學術研究，合理懷疑工人遭受了ILO的6項強迫勞動指標的侵害：利用弱勢群體、剋扣工資、恐嚇和威脅、限制行動自由、扣留身分證件以及過度加班

2026年迄今6個WRO

6/23
2件



約旦 Needle Craft Ltd.和 Casual Wear Apparel 兩家服裝製造廠生產的服裝

CBP根據：媒體報告、約旦政府官方文件、公司聲明、影片、照片、受害者陳述、公開報告以及非政府組織聲明，合理懷疑工人遭受了ILO的7項強迫勞動指標的侵害：扣留身分證件、過度加班、恐嚇和威脅、身體和性暴力、剋扣工資、限制行動自由以及惡劣的生活和工作條件

9/29
2件



印尼 Mitra Aneka Rezeki和Hardaya Inti Plantation 公司生產的棕櫚油及其衍生產品

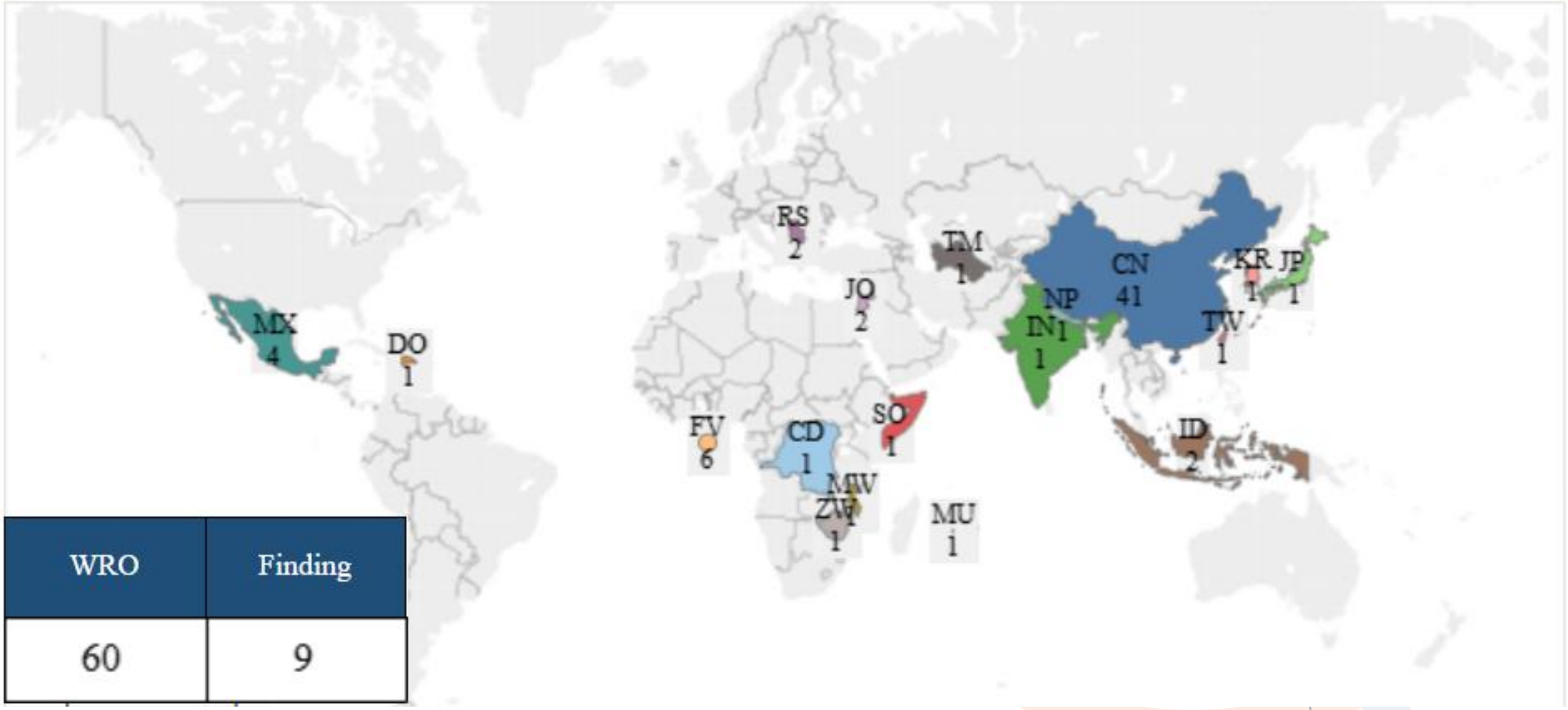
CBP分析：訪談記錄、薪資單、收割配額資訊、照片、公開非政府組織和其他政府機構的報告、新聞媒體報告以及學術研究，合理懷疑：

MAR：9項ILO 強迫勞動指標：剋扣工資、債務奴役、欺騙、扣留身分證件、隔離、過度加班、恐嚇和威脅、惡劣的工作和生活條件以及利用弱勢群體。

HIP：7項ILO強迫勞動指標：債務奴役、剋扣工資、欺騙、過度加班、惡劣的工作和生活條件、恐嚇和威脅，以及利用弱勢群體

Withhold Release Orders & Findings Dashboard

Withhold Release Orders & Findings by Country

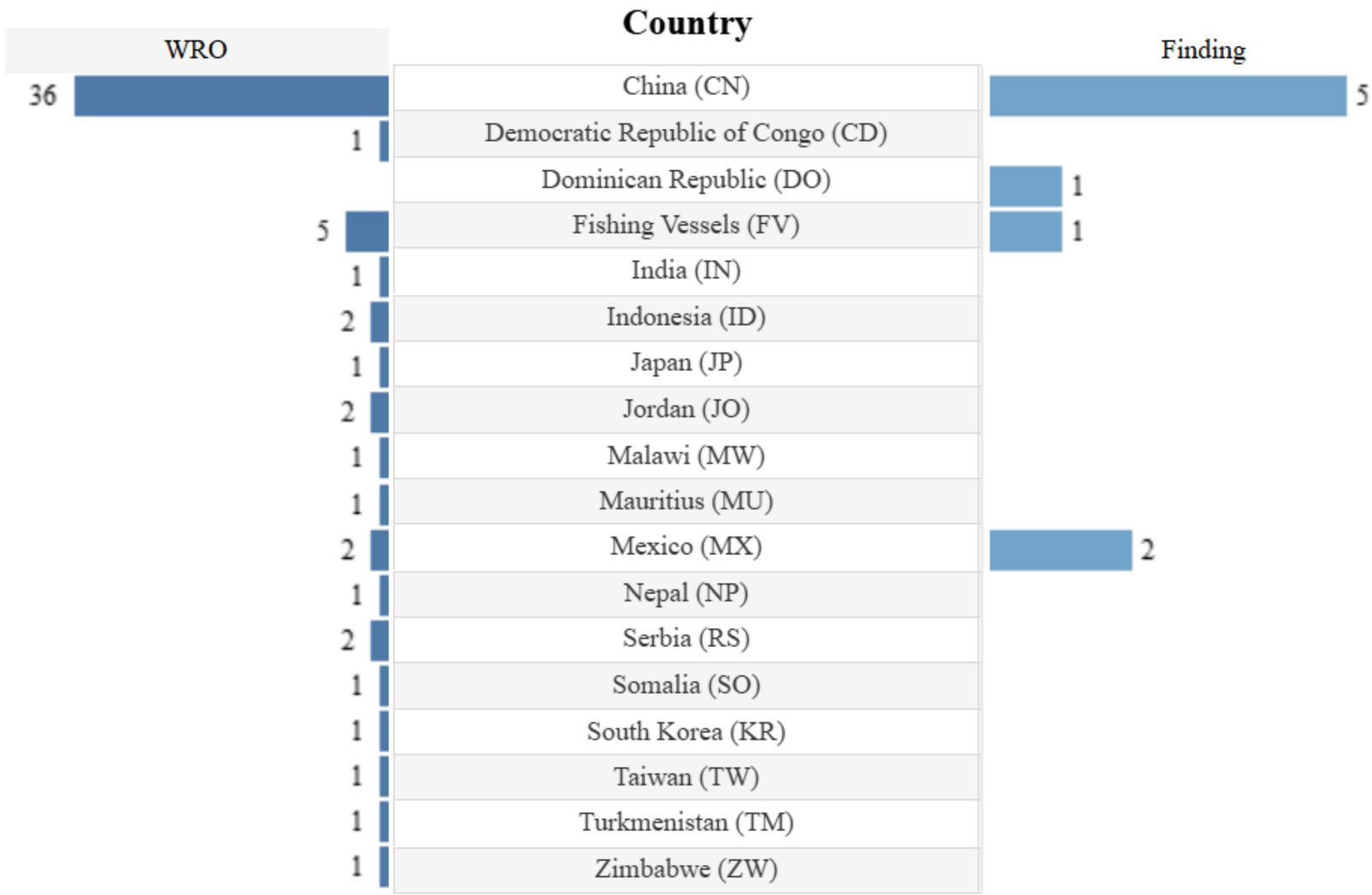


WRO	Finding
60	9

查詢日期：2026.10.15

資歷來源：https://www.cbp.gov/newsroom/stats/trade/withhold-release-orders-findings-dashboard

WRO、Finding數量統計/國家別



查詢日期：2026.10.15

資料來源：https://www.cbp.gov/newsroom/stats/trade/withhold-release-orders-findings-dashboard

WRO案件數逐年增加

年份	件數
2026/10	6
2025	5
2024	2
2023	3
2022	
2021	5
2020	12
2019	4
2018	2
2017	
2016	3

Forced Labor Statistics: Enforcement Actions

WRO Dashboard 2026.10.15

Total active: 60* Withhold Release Orders and 9** active Findings.

Forced Labor Enforcement Actions	FY 2024	FY 2025	FY 2026
Withhold Release Orders (WROs) Issued*	1	4	8
Findings Published	0	1**	0
Penalties Issued	1	1	1
WROs & Findings Modified	1	2	2
Shipments Stopped	4,850	7,325	3,138***
Value of Shipments Stopped	$1.75 billion	$164.47 million	$220.67*** million

WRO件數

暫扣貨件

價值

**11 active WROs were superseded by enforcement of the UFLPA rebuttable presumption. Additionally, six active WROs were superseded by enforcement of Findings.*

***1 Finding is on hold/pending litigation. CBP not actively enforcing this Finding.*

****Includes all enforcement actions (e.g., WRO, Finding, UFLPA, CAATSA); data from October 1, 2025 to June 30, 2026 and updated on a quarterly basis.*

WRO數目逐年增加的原因

- 「消費需求」例外條款廢止 (2015)
- 數位化舉報平台降低「全民吹哨」門檻
- 從「單一企業」擴展到「區域性」/「產業別」
- 從「低價快時尚」擴展到「高價值戰略物資」
- 兩黨維護人權共識、白宮行政命令

趨勢

自願/倡議	強制/法規
人 權	經貿、國安、人權
隱 蔽	透 明
廠 區	供應鏈/源頭
政府舉證	可反駁之推定
政府查驗	第三方稽核

CBP：強迫勞動損及美國經濟與國家安全

我們的使命：

強迫勞動是一種不公平的貿易行為，它損害了美國企業在全球經濟中公平競爭的能力。美國海關及邊境保護局（CBP）對強迫勞動的執法努力，捍衛了美國的經濟與國家安全，並維護了人權與道德勞動標準。

第 14411 號行政命令：加強海關執法 2026/06/03



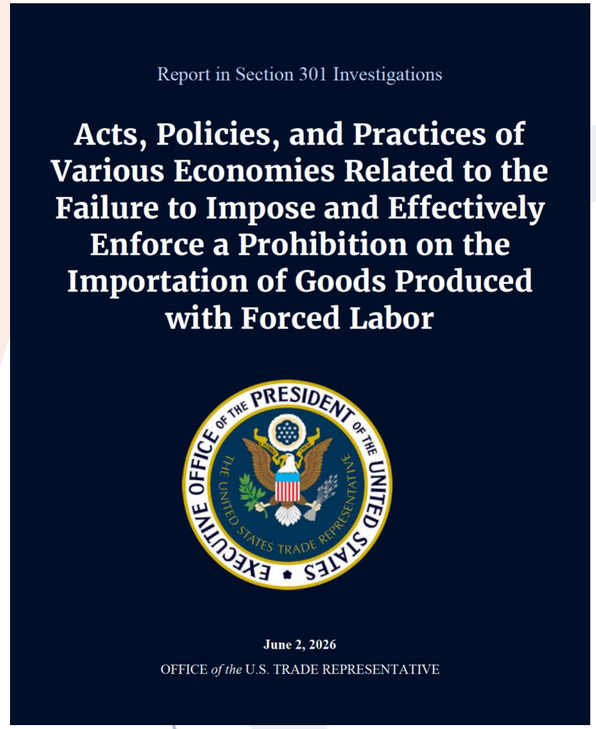
➢ 目的

確保遵守有關強迫勞動、原產地規則、原產地標記、智慧產權、稅收徵管和產品安全等眾多聯邦法律

➢ 執法和處罰

應採取一切適當行動，優先執行與強迫勞動生產的進口產品、錯誤分類、低估和非法轉運進口有關的聯邦法律





2026/06/02「強迫勞動301調查報告」

2026/06/02「強迫勞動301調查報告」：美國貿易代表署依據《1974年貿易法》第301條，認定包含臺灣在內的54個經濟體「未有效實施強迫勞動產品進口禁令」。美方指控此情形造成不公平競爭，擬對臺灣等14個已承諾相關貿易協定的國家加徵 10% 關稅，其餘46國則面臨 12.5% 關稅。

Sime Darby 及其子公司、合資企業生產的棕櫚油產品 1/2



NATIONAL ARCHIVES

FEDERAL REGISTER

The Daily Journal of the United States Government

NATIONAL ARCHIVES AND RECORDS ADMINISTRATION 1985

Notice

Notice of Finding That Certain Palm Oil and Derivative Products Made Wholly or In Part With Palm Oil Produced by the Malaysian Company Sime Darby Plantation Berhad Its Subsidiaries, and Joint Ventures, With the Use of Convict, Forced or Indentured Labor Are Being, or Are Likely To Be, Imported Into the United States in Violation of 19 U.S.C. 1307

A Notice by the U.S. Customs and Border Protection on 01/28/2022

Sime Darby 及其子公司、合資企業生產的棕櫚油產品 2/2



- **檢舉**(2020/07)：反人口販運組織向 CBP 提交證據，檢舉涉嫌剝削外籍勞工
- **發布暫扣令**(2020/12/30)：CBP「合理懷疑」有強迫勞動，發布 WRO，在美國各港口攔截並扣留該公司的棕櫚油產品
- **升級為裁定**(2022/01/28)：CBP進一步調查認定證據確鑿，在《聯邦公報》發布**裁定(Finding)**，允許直接沒收到港涉案產品
- **落實改善與修正解禁**(2023/02/03)：Sime Darby提交詳盡的勞工環境評估與改善報告。CBP 確認其已無強迫勞動跡象，發布修改裁定通告，全面解除進口禁令

WRO：2020/9/30 – 2026/01/16

FGV Holdings 及其子公司、合資企業生產的棕櫚油及相關產品

1. **強化招募程序**：雇主、仲介、移工
2. **退還招募費用**：已向23,461名現職及離職工人退還相關費用
3. **改善住宿條件**：完成2,520間宿舍翻修，新建1,002個住宿單位
4. **改善飲用水供應**：升級27座自有淨水設施，於55處地點安裝1,193組濾水設備
5. **提升網路連線**：於165處偏遠工作地點設置衛星網路
6. **導入數位監控系統**：用以監督工時、休息日及最低工資等勞動規範的遵循情形
7. **強化勞工參與**：由勞工選出代表參加Harmony Communication Committee反映意見、提出疑慮及申訴
8. **完善申訴機制**：設立集團申訴管理委員會、第三方申訴管道、FGV行動應用程式(以母語文字或語音提出意見，並可選擇匿名)
9. **保障結社自由**：與全國種植園工人工會合作，促進工人加入工會及行使結社權利

花費/損失/處罰？

企 業	補償移工招募費	宿舍與硬體基建改造	因 WRO支出 (不含律師、顧問費)
FGV Holdings 2020/9 –2026/1	**約 2,500 萬美元**	**約 2.28 億美元**	**約 2.53 億美元**
Top Glove 2020/7-2021/4	**約 3,600 萬美元**	**約 6,900 萬美元**	**約 1.05 億美元** 另有 8.1 億美元營業額損失
Sime Darby 2020/12-2023/2	**約 1,960 萬美元**	多由既有維護預算吸收	**約 2,000 萬美元**

常見的強迫勞動現象

- 抵債勞務：高額海外仲介費
- 扣留身分文件/薪資
- 行動限制與孤立
- 超時加班
- 環境惡劣
- 恐嚇與威脅

建議：企業行動方案架構

《企業防制強迫勞動參考指引》

企業政策承諾

內部現況盤點

因應及改進措施

定期監測潛在風險及預防

供應鏈管理





強迫勞動風險自我評估表

項次	企業現況評估	風險高低評估	應增加或修正之措施	改善時程之評估
強迫勞動指標 #7 扣留身分文件				
7-1	**未以任何原因扣留勞工之身分證、護照或旅行文件。**	□完全符合(無風險) □部分符合/未符合(具風險) ↳ □高度風險 □中度風險 □低度風險	□完全符合無須改善 □既有規定即可處理 □需新修訂/修正相關規定， (1)措施名稱： _____ (2)新增/修訂說明： _____	□完全符合無須改善 □可立即改善 □可於____個月內完成改善
7-2	**若勞工同意代管文件，應約定返還期限，且勞工仍擁有隨時、無條件取回之權利。**	□完全符合(無風險) □部分符合/未符合(具風險) ↳ □高度風險 □中度風險 □低度風險	□完全符合無須改善 □既有規定即可處理 □需新修訂/修正相關規定， (1)措施名稱： _____ (2)新增/修訂說明： _____	□完全符合無須改善 □可立即改善 □可於____個月內完成改善
需檢視的企業內部文件與紀錄清單：(各項資料運用說明請參閱第 26 頁) □申訴機制或投訴表單 □稽核報告(Audit Report) □企業政策承諾與管理文件 □證件管理措施與程序相關文件 □外國人生活照顧服務計畫書				

國際行為準則與稽核認證



責任商業聯盟



社會勞動整合專案



社會責任企業標準



Sedex道德經營審查



公平勞工協會認證

常在國際法律事務所
Tsar & Tsai Law Firm

Thank You

Q&A Session